

Београд, Краљице Наталије 62.  
Дел.број: 18015- 2019-18658  
Датум: 1.11.2019. године

**Одговори Зна питања заинтересованих лица у поступку О19-12 (РАДОВИ:АДАПТАЦИЈА И РЕКОНСТРУКЦИЈА ДЕЛА III СПР. НЕОНАТОЛОГИЈЕ И УСЛУГЕ ВРШЕЊА СТРУЧНОГ НАДЗОРА у објекту ГАК Народни фронт)**

**ПИТАЊЕ:**

1. Dana 28.10.2019. године објавили сте додатно појашњење број 18015-2019-18310, тачка 1, у коме наводите да је један од доказа и потврда наручиоца.

Међутим, у изменјеној конкурсној документацији нисте унели ту измену, већ сте само дефинисали класификацију објеката, који се прихватају као референтни, а то су: опште и специјалне болнице за медицинско и хирушко лећење, психијатријске болнице, породилишта или центри за трансфузију крви.

Сматрамо да је овим условом и оваквом изменом и даље ограничена конкуренција и смањен број потенцијалних понуђача. Понуђачи који су радили радове на изградњи, адаптацији и реконструкцији других здравствених установа ( свих болница и зграда за здравствену заштиту - класификација 1264), нису ништа мање стручни да не би могли да изведу и радове који су предмет ове јавне набавке.

Неоправдан је захтев наручиоца да и даље захтева извођење радова на операционим, породјаним салама, или интензивној или полуинтензивној нези и то само у 3 групе здравствених објеката ( класификационих бројева 126411, 126413, 126422) јер радови који су предмет ове јавне набавке нису ништа толико специфични, да би их на пример могао извести само и искључиво онај понуђач који је извео радове на 2 објекта здравствене намене на операционим, породјаним салама, или интензивној или полуинтензивној нези.

Сугласно члану 76. Ставу 6. Закона о јавним набавкама, наручилац одређује услове за ућеће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Логичка веза не постоји уопште у оваквом захтеву наручиоца, осим што се врши дискриминација понуђача.

Ако се већ водите тиме, као што образлажете у појашњењу, да планирани простор буде организован као полуинтензивна нега, онда је нејасно зашто се не захтева искључиво полуинтензивна нега, и зашто се прихватају радови у породјаној и операционој сали, када се не планирани простор не преуређује у операциону салу?

Koje su to pozicije iz predmeta i predračuna ove javne nabavke, koji su tako specifični i drugačiji od radova, koji se izvode u domovima zdravlja ili u institutima za majku i dete, pa da naručilac ne može da prihvati na primer 2 doma zdravlja u ispunjenost uslova zahtevanih u okviru poslovnog kapaciteta?

U skladu sa navedenim, molim Vas da razmotrite naše primedbe i izmenite uslov zahtevajući od ponuđača radon iskustvu na izvođenju radova na minimum 2 objekta zdravstvene namene, jer ste ovakvim uslovom smanjili konkurenciju i izvršili diskriminaciju ponuđača.

#### ODGOVOR 1:

U odgovoru na pitanje zainteresovanog lica, koji je Naručilac objavio dana 28.10.2019. godine na Portalu javnih nabavki, ali I na sajtu Klinike navedeno je: *„Naručilac će prihvatiti i potvrdu investitora kojom se dokazuje traženi poslovni kapacitet, kako je i navedeno u konkursnoj dokumentaciji“*. Dakle, naručilac je već ukazao na to da je u konkursnoj dokumentaciji navedeno da će prihvatiti i **potvrdu investitora**. To je navedeno u okviru tačke 4. Uputstva za dokazivanje propisanih uslova, partija 1 - Vrsta dokaza. Citiramo još jednom taj deo konkursne dokumentacije: *„Odgovarajući dokazi su Rešenje o upotrebnoj dozvoli za referente objekte, ili Zapisnik komisije za tehnički pregled referentnog objekta ili Zapisnik komisije za pregled tehničke ispravnosti sigurnosti i bezbednosti referentnog objekta ili Zapisnik o kvalitativnom pregledu i prijemu izvedenih radova na referentnom objektu ili Zapisnik o konačnom obračunu izvedenih radova na referentnom objektu ili potvrdu investitora kojom se suštinski dokazuje traženi poslovni kapacitet“*. Konkursna dokumentacija u tom delu (rečenici) nije izmenjena.

U Pravilniku o klasifikaciji objekata ("Sl. glasnik RS", br. 22/2015) pod klasifikacionim brojem 1264 klasifikovane su bolnice i sve ostale zgrade za zdravstvenu zaštitu i pod tim brojem je navedeno nekoliko različitih vrsta objekata – zgrada, koje imaju početna 4 broja kao i navedeni klasifikacioni broj. Naručilac je u izmeni konkursne dokumentacije, koju je dana 28.10.2019. godine objavio na Portalu javnih nabavki, zahtevao da se tražene reference odnose na objekte koji predstavljaju zdravstvene ustanove sekundarnog i tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite koji su pod sledećim klasifikacionim brojevima:

- **126411**, a to su, prema Pravilniku: Zgrade opštih i specijalnih bolnica i klinika u kojima se pruža medicinsko i hirurško lečenje i nega bolesnih i povređenih osoba;

- **126413**, a to su, prema Pravilniku: Psihijatrijske bolnice, porodilišta;

- **126422**, a to su, prema Pravilniku: Centri za transfuziju krvi, za prikupljanje majčinog mleka.

Takođe, u konkursnoj dokumentaciji je navedeno i da će kao reference biti prihvaćeni radovi izvedeni na operacionim salama ili intenzivnoj nezi ili porođajnoj sali ili poluintenzivnoj nezi u okviru gore navedenih objekata.

Naručilac nije mogao da dozvoli da se reference odnose na bilo koji od objekata iz klasifikacionih brojeva koji počinju sa 1264 kako traži zainteresovano lice, jer se pod te ostale

brojeve, osim gore navedenih, ne može podvesti naručilac za specifičnom zdravstvenom zaštitom koju pruža a u okviru koje je i predmet konkretne javne nabavke, budući da se ti brojevi odnose na:

- Sanatorijume i druge bolnice za duži oporavak i negu bolesnika – 126412;
- Univerzitetske bolnice, bolnice za osobe na prevaspitanju, zatvorenike i vojnike – 126414;
- Ustanove sa kombinovanom uslugom smeštaja, ishrane, nege i lečenja za starije osobe ili hendikepirana lica – 126416 itd.

Naručilac sa svojom delatnošću, odnosno zdravstvenom zaštitom koju pruža na odeljenju Neonatologije čije renoviranje je predmet ove javne nabavke, pripada svakom od navedenih klasifikacionih brojeva u konkursnoj dokumentaciji i objekata na koje se ti brojevi odnose. Naime, Neonatologija je odeljenje u okviru kog mora postojati poluintezivna nega budući da su u pitanju nedonošćad kojima je potrebna posebna nega nakon rođenja – terapija kiseonikom zbog smanjenog kapaciteta disanja usled slabije razvijenih pluća i terapija infuzionim rastvorima. Često se takva deca smeštaju u izolaciju, posebnu jedinicu poluintezivne nege da bi se sprečilo širenje infekcije. Nekada ta deca moraju ići i na respirator (veštačka pluća) čija instalacija je planirana u okviru predmeta ove javne nabavke. Za postavljanje i priključivanje respiratora su potrebne posebne instalacije koje inače ne postoje u ustanovama primarne zdravstvene zaštite, kao što su domovi zdravlja na koje ukazuje zainteresovano lice. Takođe, poluintezivna nega podrazumeva izuzetno visok stepen asepsa i antiseptičnosti, posebno u pogledu podova i zidova. Radovi na prostorijama poluintezivne nege, dakle, su potpuno specifični zbog kvaliteta obloge zidova i poda, zbog pomenutih instalacija za medicinske gasove i priključenje specifičnih aparata. Samim tim je jasno zašto se insistira na bolnicama ili klinikama jer takve ustanove imaju poluintezivnu ili intenzivnu negu (koja podrazumeva još specifičniji organizaciju nege i lečenja, ali svakako obuhvata sve ono što imamo u poluintezivnim negama) i upravo zbog toga je naveden klasifikacioni broj 126411.

Odeljenje Neonatologije kod nas je specifično zbog prijema i zbrinjavanja nedonošćadi direktno iz porodilišta koje je ključno odeljenje naše klinike. Svako bolničko i kliničko porodilište, kao naše, mora uz sebe imati odeljenje neonatologije sa poluintezivnom negom. Od 7.500 dece rođenih u našem porodilištu 12,5% su prevremeno rođena. Prevremeno rođena deca zahtevaju posebnu negu, tretman i adekvatnu ishranu, zbog svoje osetljivosti i nezrelosti organa. Smrtnost ove dece je još uvek velika (prema podacima svako jedanaesto prevremeno rođeno dete umre). Zbog toga se naručilac poziva na klasifikacioni broj 126413 koji se odnosi na porodilišta.

Dakle, naručilac predstavlja ustanovu tercijarne zdravstvene zaštite koja jeste specijalizovana klinika u kojoj se pruža medicinsko i hirurško lečenje, zatim, jeste porodilište (najveće u Srbiji), i u okviru te ustanove se, po potrebi, vrši transfuzija krvi, kao i prikupljanje majčinog mleka i to upravo na odeljenju Neonatologije čija adaptacija i renoviranje su predmet ove javne nabavke. To odeljenje će u svom sastavu imati poluintezivnu negu za nedonošćad u kojoj će se nalaziti

inkubatori koji zahtevaju vrlo specifične uslove, posebno u pogledu instalacija, ventilacije i potrebnih priključnica, a naročito, instalacija i priključnica za komprimovane medicinske gasove koje se koriste u terapiji, kao što je kiseonik. Takođe, kao što je već navedeno, u toj poluintenzivnoj nezi potrebno je vršiti sakupljanje majčinog mleka zbog nemogućnosti dojenja nedonoščadi koja su smeštena u inkubatorima, a moguće je i da se pojavi potreba za transfuzijom kod Rh senzibilizacije koja se javlja kod nedonoščadi. To ukazuje zašto se naručilac pozvao na klasifikacioni broj 126422.

Sve navedeno zahteva specifične uslove koji moraju biti ispunjeni da bi prostorije Neonatologije bile u potpunosti adekvatno pripremljene za smeštaj i negu nedonoščadi. Dakle, radovi na poluintenzivnoj nezi u okviru nekog od navedenih objekata jesu minimum koji se zahteva kao referenca. To što je naručilac dozvolio da ti radovi, osim na poluintenzivnoj nezi, budu izvedeni i na operacionim salama ili intenzivnoj nezi ili porođajnoj sali u okviru gore navedenih objekata, nije nikako ograničenje konkurencije, već omogućava širu konkurenciju jer će naručilac prihvatiti da je referenca stečena radovima na bilo kojoj od tih specifičnih prostorija. Tako, i ponuđači koji su izvodili radove na operacionoj sali, a nisu na poluintenzivnoj nezi (koja će biti oformljena na odeljenju koje se renovira i adaptira), moći će da učestvuju u ovoj javnoj nabavci. Time je samo proširena konkurencija. Drugačije rečeno, ponuđač koji je izvodio radove na intenzivnoj nezi, moći će, svakako, da izvede i radove na poluintenzivnoj nezi, te samim tim, da to predstavi kao svoju referencu.

Naručilac je u okviru Opisa radova (Predmera) predvideo čitav niz specifičnih pozicija koje karakterišu poluintenzivnu negu i one su obuhvaćene delom pod nazivom: **INSTALACIJA ZA POTREBE TEHNOLOŠKIH PRIKLJUČAKA**. U pitanju je specifična oprema i instalacije koje moraju biti ugrađene u ili na zidovima prostorija odeljenja Neonatologije, a ta oprema mora da bude registrovana kod Agencije za lekove i medicinska sredstva i da poseduje CE znak što je jasno traženo u konkursnoj dokumentaciji kod tih pozicija. Recimo, navedeno je da je pored građevinskih radova potrebno izvršiti i: *„Isporuka i ugradnja Zidnog instalacionog kanala sa šinama za nošenje uređaja tip UBS 2120BR (B3000) proizvodnje PME Niš ili ekvivalentno koji se sastoji od: -aluminijumskih profilisanih kanala za smeštaj elektroopreme i opreme medicinskih gasova dimenzija 300x7x26cm-2 x 4 kom. šuko utičnice sa zaštitnim poklopcem, invertor (zelene) -2 x 4 kom. šuko utičnica sa zaštitnim poklopcem, agregat (crvene) -2 x 3 kom. priključak za izjednačavanje potencijala, PIN kontakt po DIN 42801 -1 kom nosač s maskom za komunikacionu priključnicu (RJ45) koja je specificirana u projektu slabe struje - 1 kom Pozivno razrešna kombinacije, tip PRK 2042 (poziv dežurnog medicinskog osoblja) - 1 kom Ručni set tip RS 2003 sa tasterima za poziv sestre i poziv doktora iz sistema bolničke signalizacije“*. Takvih pozicija je više u konkursnoj dokumentaciji. Dakle, nikako nisu u pitanju obični građevinski radovi, već veoma specifični i zato naručilac i zahteva specifične i odgovarajuće reference. Radovi u zdravstvenim ustanovama (recimo, domovima zdravlja koje pominje zainteresovano lice) koji se nisu odnosili najmanje na poluintenzivnu negu, zbog svega navedenog, ne mogu biti prihvaćeni.

2. Molim Vas da razmotrite brisanje ISO 7396, jer se navedeni sertifikat odnosi na opremu za anesteziju i respiratorna oprema - Sistemi cevovoda za medicinski gas - Deo 1: Sistemi cevovoda za komprimovane medicinske gasove i vakuum - Izmena 3: Terminologija u vezi sa sistemom alarma.

Ovim standardom se utvrđuju zahtevi za projektovanje, instalaciju, funkciju, performanse, dokumentaciju, ispitivanje i opremanje sistema za odstranjivanje anestetičkog gasa da bi se osigurala bezbednost pacijenta i minimalno izlaganje operatera i drugih osoba anestetičkim gasovima i parama, a ne izvođenje radova, koji su predmet ove javne nabavke.

ODGOVOR 2: Usvaja se primedba. Konkursna dokumentacija će biti izmenjena u tom delu.

Комисија за јавну набавку О19-12