

Гинеколошко-акушерска клиника «НАРОДНИ ФРОНТ»  
Београд, Краљице Наталије 62.  
Тел.: 011/ 2068 395, факс 3610 863  
ПИБ: 100219891, МАТИЧНИ БРОЈ: 07035888

---

Del. broj: M15/55-5-1

Datum: 21.12.2015.

PREDMET: Odgovori na pitanja ponuđača u postupku javne nabavke br. M15/55 za 2015. god. (usluga osiguranja)

**PITANJA:**

1. U cilju ukazivanja na nedostatke i nepravilnosti u konkursnoj dokumentaciji za JN br. M15/55 (poziv i konkursna dokumentacija objavljeni na Portalu javnih nabavki 16.12.2015. godine), u prilogu Vam dostavljamo Dopis, kao i već dobijeno Rešenje Republičke komisije u vezi sa osporavanjem dodatnog uslova – ISO 27001:2011.

Као потенцијални понуђачи у предметном поступку јавне набавке, у складу са чланом 63. ст. 2. Закона о јавним набавкама ( односно чл. 32. Закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама „Службени гласник РС“ бр. 68/2015 од 04.08.2015. године, ступио на снагу 12.08.2015. године ), благовремено указујемо наручиоцу на следеће уочене недостатке и неpravилности у конкурсној документацији:

1. Додатни услов техничког капацитета : „ИСО 27001: 2011 – менаџмент управљања безбедношћу информација (доказ копија сертификата)“

Наручилац је конкурсном документацијом под додатним условима за понуђаче предвидео горе наведени спорни додатни услов:

*„ИСО 27001: 2011 – менаџмент управљања безбедношћу информација (доказ копија сертификата)“*

У складу са чл. 10. ст. 1. Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Ставом 2. истог члана прописано је да наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

Чланом 76. ст. 2. Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

Чланом 76. ст. 6. ЗЈН одређено је да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

2. Da li je suma osiguranja za zalihe materijala i inventara nabavna knjigovodstvena vrednost? Ukoliko je odgovor potvrđan, sa kojim datumom je urađen presek?

3. Kada je reč o osiguranju građevinskih objekata i opreme od rizika požara i o osiguranju opreme od rizika loma mašina, molimo Vas za informaciju sa kojim je datumom izvršen presek?

4.

Dalje, a kao naročito važno Podnosilac zahteva ističe da zahtevani standard:

- ISO 27001 koji se odnosi na sistem upravljanja Informacione tehnologije – Tehnike bezbednosti – Sistemi menadžmenta bezbednošću informacija nije u logičkoj vezi sa javnom predmetnom nabavkom čiji je predmet: usluga osiguranja.

Naime, prema odredbama člana 15. Zakona o javnim nabavkama, naručilac u konkursnoj dokumentaciji može zahtevati poverljivost podataka koje ponuđačima stavlja na raspolaganje (te ovako definisan uslov kojim se zahteva da ponuđači imaju implementiran ISO 27001:2011 je apsolutno neopravdan i ima za cilj isključivo ograničavanje konkurencije budući da isti ispunjavaju samo dva osiguravača na tržištu osiguranja u Republici Srbiji.

Podnosilac zahteva posebno ističe da je Narodna banka Srbije donela Odluku o minimalnim standardima upravljanja informacionim sistemom finansijske institucije ("Sl. glasnik RS" br. 23/2013 i 113/2013) kojim su utvrđeni minimalni standardi i uslovi stabilnog i sigurnog poslovanja koji se odnosi na upravljanje informacionim sistemima u društvima za osiguranje, te da društva za osiguranje u pogledu ove oblasti koja je regulisana samom Odlukom NBS-a nisu u obavezi da poseduju zahtevani standard ISO 27001:2011 a koji je Naručilac odredio kao eliminatoran uslov za učešće u predmetnom postupku javne nabavke.

Dakle, ovi uslovi su diskriminišući, odnosno isti nisu definisani na nivou koji bi omogućili selekciju onih ponuđača koji poseduju kapacitete neophodne za realizaciju konkretne javne nabavke.

Postavlja se pitanje na osnovu koje metodologije je Naručilac odredio da predmetnu uslugu osiguranja ne može kvalitetno da pruže 4 vodeća osiguravača na tržištu Republike Srbije koji ne poseduju zahtevani standard?

U skladu sa odredbama stava 2. i stava 3. člana 63. Zakona o javnim nabavkama molimo vas za pojašnjenje konkursne dokumentacije u postupku javne nabavke usluge osiguranja male vrednosti broj i to u sledećem delu:

Naručilac je u delu konkursne dokumentacije "Dodatni uslovi" kao dodatni uslov za učešće u pogledu ispunjenosti tehničkog kapaciteta da je ponuđač u svom poslovanju implementirao sledeće standarde:

- ISO 9001:2008 - menadžment upravljanja kvalitetom (dokaz kopija sertifikata);
- ISO 27001:2011 - menadžment upravljanja bezbednošću informacija (dokaz kopija sertifikata).

Kako je osnovni cilj javnih nabavki upravo ekonomičnost i efikasnost upotrebe javnih sredstava i obezbeđivanje konkurencije među ponuđačima, nesporno je da se ovaj cilj najlakše može ostvariti obezbeđivanjem najveće moguće konkurencije među ponuđačima koja obezbeđuje što je moguće veći broj ponuđača te veći izbor ponuda uz što nižu cenu.

U konkretnom slučaju naručilac je ovako postavljenim dodatnim uslovom ograničio konkurenciju među ponuđačima, te je bez ekonomske opravdanosti diskriminišućom konkursnom dokumentacijom određenom broju ponuđača suzio mogućnost učešća u predmetnoj javnoj nabavci.

Očigledno je da Naručilac prilikom definisanja dodatnih uslova nije izvršio sve potrebne provere i analize te da je ovim uslovima omogućio učešće u postupku predmetne javne nabavke samo jednom osiguravaču čime je ograničio ograničio konkurenciju i eliminisao iz učešća u predmetnom postupku sve ostale osiguravače koji obavljaju poslove neživotnih osiguranja

Podnosilac zahteva ističe da ne postoji opravdan razlog za definisanje dodatnog uslova u predmetnom postupku javne nabavke na navedeni način, te je nejasno zašto je naručilac opredelio na ovaj način ispunjenost dodatnih uslova koji za posledicu imaju samo neopravdano isključivanje iz konkurencije i diskriminaciju ostalih 15 osiguravača koji obavljaju poslove neživotnog osiguranja, potencijalnih ponuđača.

Dalje, prema odredbama 61. Zakona o javnim nabavkama naručilac je dužan da rednim brojem označi svaku stranu konkursne dokumentacije i ukupan broj strana konkursne dokumentacije. Budući da Naručilac nije označio svaku stranu konkursne dokumentacije postupio je suprotno odredbama člana 61. Zakona o javnim nabavkama.

Pozivamo Naručioca da još jednom razmotri sadržinu konkursne dokumentacije i ispravi navedene nedostatke jer ovakvo postupanje Naručioca onemogućava ponuđače da sačine prihvatljivu ponudu. U suprotnom bićemo prinuđeni da u skladu sa odredbama člana 149. Zakona o javnim nabavkama podnesemo Zahtev za zaštitu prava ponuđača.

## 5.

Dodatni uslov predviđen konkursnom dokumentacijom, da ponuđač mora da poseduje sertifikat ISO 27001:2005 – sistem menadžmenta sigurnošću

Informacija, je postavljen diskriminatorski, nije u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke i narušava načelo obezbeđivanja konkurencije.

Naime, Vaša obaveza kao Naručioca , u pogledu čuvanja i zaštite poverljivih podataka, prediđena je odredbama Zakona o tajnosti podataka, tako

Da ste Vi kao Naručilac dužni da zaštitite poverljive informacije.

Molim vas da predviđeni uslov, da ponuđač mora da poseduje sertifikat ISO 27001:2005 – sistem menadžmenta sigurnošću izmenite, tako što ćete ga

brisati, i omogućite širem krugu ponuđača da učestvuju u podnošenju ponuda.

Rep.Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je donela Rešenje br . 4-00-835/2015 od 10.07.2015. godine , kojim je osporila ovaj dodatni uslov

U postupku javne nabavke , gde je predmet usluga osiguranja.

**Dakle, Naručilac je ovako postavljenim dodatnim uslovima ograničio konkurenciju među ponuđačima, te je bez ekonomske opravdanosti diskriminišućom konkursnom dokumentacijom određenom broju ponuđača suzio mogućnost učešća u predmetnoj javnoj nabavci.**

Molimo Vas da konkursnu dokumentaciju izmenite u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i da zahtev u pogledu poslovnog kapaciteta (ISO 27001:2005 ) upodobite sa važećim Zakonskim odredbama a u suprotnom bićemo primorani da svoja prava zaštitimo pred nadležnim organima.

## ODGOVORI:

### 1. Dana 22.12.2015. godine bice izvršena izmena konkursne dokumentacije

koja ce biti istog dana objavljena na Portalu javnih nabavki I internet stranici Narucioca. Rok za predaju ponuda bice produzen. Jedna od izmena podrazumeva brisanje sledećeg teksta iz dela uslova za ucesce: ISO 27001:2011 – menadžment upravljanja bezbednošću informacija.

2. U delu zalihe materijala i inventara bice izvršena izmena u korigovanoj konkursnoj dokumentaciji koja ce biti objavljena 22.12.2015. godine sa preciziranim odgovorom na pitanje koje ste postavili.
3. Datum izvršenog preseka vezano za osiguranje građevinskih objekata i opreme od rizika požara i o osiguranju opreme od rizika loma mašina je 08.12.2015. godine.
4. Odgovor je isti kao i kod pitanja br. 1. Ovaj standard ce biti izbrisan iz uslova za ucesce u predmetnoj javnoj nabavci. Dana 22.12.2015. godine bice izvršena izmena konkursne dokumentacije koja ce biti objavljena na Portalu javnih nabavki I internet stranici Narucioca.
5. Odgovor je isti kao i kod pitanja br. 1. i 4.

Odgovori na ostala pitanja zainteresovanih lica bice objavljeni dana 22.12.2015. godine.

**KOMISIJA ZA JAVNU NABAVKU**