

Гинеколошко-акушерска клиника «НАРОДНИ ФРОНТ»
Београд, Краљице Наталије 62.
Тел.: 011/ 2068 395, факс 3610 863
ПИБ: 100219891, МАТИЧНИ БРОЈ: 07035888

Del. broj: O14-20/5-3

Datum: 26.02.2015.

PREDMET: Odgovori na pitanja ponuđača u otvorenom postupku O14-20 za 2014. god. sredstva za dezinfekciju

PITANJA:

1. На основу члана 63. став 2. ЗЈН-а , достављамо вам захтев за разјашњењем конкурсне документације и то :

Увидом у конкурсну документацију, на страни 19-20 под „ IV-2 додатни услови“ под тачком 6. „за партију II, III, IV, VI, VII наручилац је захтевао доставу дозволе за стављање у промет издате од стране Агенције за лекове и медицинска средства Србије;

Под тачком 9. „за партију V и I-3, I-4, I-5 захтевана је достава важећег Решење о упису бицидног производа у Привремену листу биоцидних производа (издато од стране Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине или бивше Агенције за хемикалије која је издавала решења пре интегрисања у МЕРЗ“

На страни 12-16 конкурсне документације наручилац је формулисао техничку спецификацију добара из предметне јавне набавке. Партија 4 формулисана је на следећи начин „ **ПРОИЗВОДИ за обраду медицинске опреме и медицинских површина“ и садржи три ставке у оквиру партије. Чланом 20. Правилника о класификацији општих медицинских средстава (Сл. гласник РС БР.46/11) прописано је која добра тражена у предметној јавној набавци потпадају у општа медицинска средства Класе IIа и Класе IIб, те тиме морају бити регистрована у АЛИМС. Такође је јасно дефинисано која добра у смислу законских и подзаконских прописа морају имати одговарајуће Решење о упису биоцидних производа у Привремену листу биоцидних производа.**

Наручилац је такође у ставци 2 партије 4, осим добара која према законским и подзаконским прописима морају имати Решење АЛИМС, захтевао добро које спада у биоцидне производе. Наручилац се у све три ставке наведене партије у техничкој спецификацији позива на „**Медицинско средство за прање и дезинфекцију опреме и површина**, а према законским и подзаконским прописима , самим одредбама дезинфекциона средства за чишћење и дезинфекцију површина морају имати одговарајуће Решење о упису биоцидних производа у Привремену листу биоцидних производа.

Такође, горенаведеним Чланом 20. Правилника о класификацији општих медицинских средстава (Сл. гласник РС БР.46/11) јасно је дефинисано за коју медицинску опрему се користе медицинска средства за дезинфекцију и у коју Класу спадају (Класу IIа и Класу IIб). Све наведено указује на чињеницу да, спајањем медицинске опреме и површина, наручилац није јасно формулисао техничку спецификацију, као ни захтевани додатни услов под тачком 6.

Закон о јавним набавкама захтева од наручиоца да у фази припреме конкурсне документације јасно и недвосмислено дефинише сва потребна документа и доказе. Обавеза наручиоца је да испита да ли је одређена дозвола тј. важеће решење надлежних органа обавезно, односно да ли је предвиђено посебним прописима у зависности од предмета јавне набавке. **Да би потенцијални понуђачи припремили прихватљиву понуду (члан 3. став 1. тачка 32 и 33.ЗЈН-а), они у понуди треба да доставе доказе које је наручилац предвидео конкурсном документацијом. Дакле, од пресудне је важности начин на који наручилац дефинише захтеве и који су то докази за испуњеност истих.** Напомињемо да, уколико наручилац конкурсном документацијом није јасно и прецизно дефинисао захтеве и доказе за исте, понуђачи који учествују у поступку јавне набавке не могу да трпе штетне последице јер нису у могућности да припреме прихватљиву понуду а због пропуштања наручиоца да припреми конкурсну документацију на адекватан начин. Такође, у фази стручне оцене понуда и вредновања приспелих понуда наручилац неће моћи да одбије такве понуде на основу дефинисане конкурсне документације.

Захтевамо од наручиоца да изврши измену конкурсне документације и усклади захтевано за партију 4. у додатним условима под тачком 6. тј. да прихвати Решење о упису биоцидних производа у Привремену листу биоцидних производа за ставке из ове партије.

Конкурсном документацијом наручилац је дефинисао техничку спецификацију у виду генеричких назива и делимично кроз функционалне захтеве. То формално значи да се значајно смањује конкуренција и да само један произвођач има регистроване производе за промет добара на територији Републике Србије. **Наручилац је могао да дефинише техничку спецификацију на основу карактеристика и функционалних захтева чиме би обезбедио конкуренцију и истовремено не би изгубио на квалитету понуђених добара.**

На светском тржишту, а такође и на тржишту Републике Србије, постоји више понуђача који дистрибуирају производе светски познатих произвођача, а који испуњавају све законом прописане услове (регистрације, решења, итд.) и који нуде производе који испуњавају све функционалне карактеристике захтеваних добара који се односе на концентрацију и деловање, еуро норме, стандарде, трајање радног раствора ,итд.

Молимо наручиоца да образложи и аргументе и наведе разлоге којима се водио приликом дефинисања и описа добара за наведене партије, а посебно на који је начин обезбедио конкуренцију између понуђача.

Члан 71. став 2. тачка 1.3ЈН-а, дефинише да наручилац не може одбити понуду на основу тога што понуђена добра не испуњавају постављене услове у погледу дефинисане спецификације и траженог стандарда уколико понуђач понуди одговарајући доказ да добра која нуди на суштински једнак начин испуњавају услове из спецификације и траженог стандарда.

Питање за наручиоца за партије 1, 2, 3 и 4 је: Молимо вас да, у складу са чланом 20. став 1.3ЈН-а, одговорите и разјасните да ли ћете прихватити понуду (члан 3. Став 1. Тачка 32.3ЈН-а)из које се јасно и недвосмислено може закључити да добра која нудимо на суштински једнак начин испуњавају захтеве из техничке спецификације наручиоца, посебно ако се ради о добрима која имају различит генерички састав, али зато у реалним условима експлоатације показују најмање једнаке резултате и ефикасност, а за већину и боље од дефинисаног у предметној јавној набавци за наведене партије.

Такође, молимо да се наручилац изјасни да ли ће за партије 1, 2, 3 и 4 прихватити као одговарајућу и понуду у смислу члана 3. став 1. тачка 32.3ЈН-а, са следећом описаном техничком спецификацијом и то:

Партија 1

Ставка 1

hlorheksidin diglukonat, agensi za pranje, agensi za stvaranje pene i agensi za zgusnjavanje

Ставка 2

hlorheksidin diglukonat, agensi za pranje, agensi za stvaranje pene i agensi za zgusnjavanje.

Ставка 3

70 % etanol, hidratni agensi, Metil - 2- propanediol-

1.3, Glicerni, Glicerid, masne kiseline i estri polietilena, zgusnjavajuci agens, Arkilik polimer, zastitni agensi, D-alpha-bisanolol, ekscipijensi, voda

Ставка 4

hlorheksidin diglukonat, agensi za pranje, agensi za stvaranje pene i agensi za zgusnjavanje.

Ставка 5

70 % etanol, hidratni agensi, Metil - 2- propanediol-

1.3, Glicerni, Glicerid, masne kiseline i estri polietilena, zgusnjavajuci agens, Arkilik polimer, zastitni agensi, D-alpha-bisanolol, ekscipijensi, voda

Партија 2

Ставка 1

Persircetna kiselina, 3% hidrogen peroksid, siretna kiselina manje od 0.05%, N-acetillaprolaktam /kaprolaktam, nejoski surfaktanti, sekvestralni agens, atnikorozovni kompleks, alkohol i razredjivac, boja

Ставка 2

perisircetna kiselina, kvaternarni amoniju hlorid, natrijum perkabonat, tertaacetiltilendiamin, surfaktanti, antikorozivni kompleks, pufer citrat sistem,ekscipijensi

Ставка 3

didecildimetilamonijum hlorid (quat), hlorheksidin diglukonat, poliheksametilen bigvanid. Lako biorazgradivi surfaktanti tipa sukro - glicerida, miris, boja, ekscipijensi

Ставка 4

didecildimetilamonijum hlorid (quat), hlorheksidin diglukonat, poliheksametilen bigvanid. Lako biorazgradivi surfaktanti tipa sukro - glicerida, miris, boja, ekscipijensi

Партија 3

Ставка 1

kvaternarni amonijum propionat, poliheksametilen bigvanid, troenzimski kompleks (proteaza, lipaza, amilaza), surfaktanti, sekvestralni agens, agensi za utvrđivanje ph vrednosti, boja, miris

Ставка 2

didecildimetilamonijum hlorid (quat), hlorheksidin diglukonat, poliheksametilen bigvanid. Lako biorazgradivi surfaktanti tipa sukro - glicerida, miris, boja, ekscipijensi

Партија 4

Ставка 1

didecildimetilamonijum hlorid (quat), hlorheksidin diglukonat, poliheksametilen bigvanid. Lako biorazgradivi surfaktanti tipa sukro - glicerida, miris, boja, ekscipijensi

Ставка 2

didecildimetilamonijum hlorid (quat) N-(3-aminoproil) - dodecilpropan - 1,3 - diamin (alkilamin), surfaktant, lako biorazgradivi kelatni agens, agens boje, miris, ekscipijensi.

Ставка 3

55% etanol i kvaternarni amonijum propionate, miris, ekscipijensi

ODGOVORI:

PARTIJA 4

Da bi javna nabavke bila oblikovana po partijama, shodno članu 68. stav 1 Zakona o javnim nabavkama, Naručilac treba da odredi procenjenu vrednost za svaku partiju, što je za predmetnu nabavku urađeno, jer je po Planu nabavke Naručioca ista nabavka predviđena kao nabavka po partijama.

Predmet Javne nabavke kao i naziv partije su iz opšteg rečnika nabavke.

Članom 3 stav 1 tačka 35 Zakona – “javna nabavka po partijama je nabavka čiji je predmet oblikovan u više posebnih istovrsnih celina i koja je kao takva označena u pozivu za podnošenje ponuda i konkursnoj dokumentaciji”.

Članom 3 stav 1 tačka 12 Zakona – “istovrsna dobra su dobra koja imaju istu namenu i svojstva i pripadaju istoj grupi dobara u opštem rečniku nabavke”.

Naručilac je prilikom odabira dobara preciziranih u partijama rukovođen objektivnim potrebama naručioca i namenom pojedinačnih dobara koja kada se koriste shodno definisanom planu higijene predstavljaju jedinstvenu celinu, kako u nameni i svojstvima tako i u zakonskoj regulativi o razvrstavanju proizvoda na osnovu Zakona o lekovima i medicinskim sredstvima kao i Zakona o hemikalijama.

Zakoni jasno definišu:

Zakon o biocidnom proizvodima definiše (član 2 stav2):

...biocidni proizvod jeste aktivna supstanca ili smeša koja sadrži jednu ili više aktivnih supstanci, pripremljena u obliku u kome u kome se snabdevaju korisnici, a čija je namena da hemijski ili biološki uništi, odvraća, učini bezopasnim, spreči delovanje ili kontroliše nepoželjne organizme.....

Ali takođe član 3 stav 1 istog **Zakona o biocidima** jasno definiše:

.....Odredbe ovog Zakona ne primenjuju se na:

- 1) *lekove i **medicinska sredstva** koja se koriste u humanoj i veterinarskoj medicini.....*

Zakon o lekovima i medicinskim sredstvima uređuje uslove i postupak za upis medicinskih sredstava u registar koji vodi Agencija za lekove i medicinska sredstva kao i nadzor u ovim oblastima i druga pitanja značajna za oblast medicinskih sredstava.

Zakonska je obaveza i veleprodaja za puštanje u promet ali i zdravstvenih ustanova prilikom nabavke da se biocidni proizvod koji nije dezinficijens za opštu upotrebu već se koristi za dezinfekciju medicinskih sredstava obavezno upisuje u registar koji vodi ALIMS.

To je definisano u Pravilniku o klasifikaciji opštih medicinskih sredstava (član 20. -....Sva medicinska sredstva koja se upotrebljavaju za dezinfekciju, čišćenje i ispiranje medicinskih sredstava.....)

Pošto se svi proizvodi za koje se traži registracija ALIMIS shodno planu higijene naše bolnice koriste za dezinfekciju i obradu medicinskih sredstava (instrumenata, pribora ili opreme) ponuđač mora da zadovolji taj uslov koji je u skladu sa Zakonom o lekovima i medicinskim sredstvima i Pravilnikom o klasifikaciji opštih medicinskih sredstava jer bi u suprotnom naša zdravstvena ustanova nabavkom proizvoda bez registracije ALIMIS kršila zakonske obaveze koje definiše Zakon o lekovima i medicinskim sredstvima sa pratećim pravilnicima.

Naručilac nije u mogućnosti da partije prilagođava asortimanima pojedinačnih proizvođača, nego prema objektivnim potrebama naručioca. I u ovom postupku javne nabavke naručilac je omogućio da ponuđači mogu biti sve firme koje su registrovane za promet medicinskim sredstvima i hemikalijama i koja mogu ponuditi dobra koja zadovoljavaju minimalne tehničke karakteristike a bez obzira na proizvođača dobara.

Naručilac je u skladu sa ZJN i članom 61 i članom 70 dužan da pripremi konkursnu dokumentaciju tako da na osnovu nje ponuđači mogu da pripreme odgovarajuću ponudu i da su dobra opisana na objektivan način ali koji odgovara potrebama naručioca, što je i uradio. Naručilac je odredio tehničke specifikacije u skladu sa ZJN član 71, stav 1) i stav2)

Naručilac prilikom odabira dobara preciziranih u partijama je rukovođen objektivnim potrebama naručioca, namenom pojedinačnih dobara koja kada se koriste shodno planu higijene predstavljaju jedinstvenu celinu, u nameni i u svojstvima, u prevenciji intrahospitalnih infekcija koja je jedan od najvažnijih ciljeva zdravstvene zaštite radi smanjenja mogućeg broja smrtnih slučajeva pacijenata. Pri tome se sredstva precizirana u partijama u zakonskoj regulativi o razvrstavanju proizvoda na osnovu Zakona o lekovima i medicinskim sredstvima kao i Zakona o hemikalijama tretiraju kao istovrsna dobra. Sve partije su formirane u skladu sa ZJN jer su sve stavke svake partije istovrsna dobra koja imaju istu namenu i svojstva i pripadaju istoj grupi dobara u opštem rečniku nabevke.

Član 3 stav 2 tačka 35 ZJN predviđa da je javna nabavka po partijama ona nabavka čiji je predmet oblikovan u više posebnih istovrsnih celina i koja je kao takva označena u pozivu za podnošenje ponuda i konkursnoj dokumentaciji. Istim članom u tački 12 predviđeno je da su istovrsna dobra dobra koja imaju istu namenu i svojstva i pripadaju istoj grupi dobara u opštem rečniku nabavke. U skladu sa navedenim članovima naručilac je postupio u ovom postupku javne nabavke.

KOMISIJA ZA JAVNU NABAVKU